

南阳市中医药管理局

宛中医药字〔2025〕4号

签发人：崔松涛

办理结果：A类

对市七届人大四次会议 第115号建议的答复

周淑平代表：

您提出的关于“大力发展南阳药食同源功能性食品、特医食品产业的建议”收悉。结合市中医药管理局职能，现答复如下：

一、强化顶层设计，创造良好发展环境

药食同源产业是推动我市中医药大健康产业发展的重要抓手，近年来，南阳市先后出台的《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》《南阳市建设全省中医药文化传承发展中心实施方案》《加快南阳中医药强市建设若干支持措施》等文件明确要求，要大力推进药食同源产业发展，引导支持药膳、健康食品等的开发，培育市场新增长点。

二、加大政策扶持，优化发展环境

（一）加大行政许可政策扶持

南阳市市场监管局将加大帮扶力度，为企业在生产许可、解难纾困、检验检测和商标申报等方面提供全方位服务。一是在企业选址、厂房布局、工艺流程、资料申报和检验检测等方面提供咨询服务。二是鼓励企业与高校、科研院所加强产学研合作，围绕药食同源和特医食品关键技术，积极申报各级科技计划项目。三是药食同源和特医食品企业需要申请专利时，积极向上级有关部门汇报，争取上级的最大支援。四是针对药食同源和特医食品的开办者及生产者，始终遵循严管与厚爱相结合的原则，对企业初次违规违法行为，秉承审慎监管和包容监管，做到首违不罚、不予追究，让企业敢闯敢干、大胆创新；对企业主体责任不落实，风险隐患屡禁不止，严重危害人民群众安全的违法违规行为，坚决做到从严打击，绝不姑息迁就，不断规范药食同源和特医食品生产加工企业的生产秩序。

（二）加大人才引育政策扶持

一是加大科技创新人才支持力度。对我市“重点企业”全职从事技术研发工作、年薪超过 20 万元的人才，由企业自主推荐，3 年内每年给予人才年薪 20%、最高 20 万元的创新贡献津贴；对“重点企业”柔性合作的博士研究生（副高级职称）以上人才，给予人才年薪 20%、最高 20 万元补助。二是加大青年大学生支持力度。对首次来宛到我市“重点企业”工作、签订 3 年以上劳动合同并缴纳社会保险的全日制博士研究生、硕士研究生、本科毕业生，3 年内分别给予每月 5000 元、3000 元、1000 元的生活补助。我市“重点企业”在职员工获得全日制博士研究生学历的，

享受同等待遇。三是加大技能人才支持力度。对首次来宛到我市“重点企业”工作、签订3年以上劳动合同并缴纳社会保险的高级技师、技师，给予5000元、1000元补助。我市“重点企业”在职员工获得高级技师、技师等职业资格的，享受同等待遇。四是畅通市场化引才渠道。对我市建成省级以上人力资源服务产业园的企业，给予30万元奖励。对国内头部人力资源服务企业来我市设立分支机构的，按照业绩贡献给予10—50万元奖励。对效果突出的驻外人才工作站，给予10万元奖励，奖励费用由市财政承担。

三、推广食疗药膳，开拓餐饮消费市场

在全市医疗机构推广食疗药膳服务，在医院营养餐厅设立仲景药膳坊，设置独立食疗药膳窗口等，满足群众多元化健康服务需求；2022年，我市成立南阳仲景健康养生药膳协会，先后推送了18道养生药膳密方，评选发布了3批共计87款南阳仲景养生药膳名菜在全市推广，并评选出12家餐饮企业为“南阳仲景养生药膳名店”、授予47名厨师为“南阳仲景养生药膳名厨”。

四、加强科技创新，提升产品竞争力

（一）鼓励企业加大药食同源产品开发

发挥龙头企业宛西制药、河南福森延伸产业价值链的示范带动作用，加大大健康产品的研发力度，推动药食同源产品产业化开发，提升产品市场竞争力。仲景宛西制药设置健康产品制造部，不断增强药食同源产品研发、生产、销售能力，开发出“仲景养生坊”“仲景百草园”系列药食同源膏方制剂、自热炖汤、健康零食和代用茶等；河南福森药业借助自产金银花等中药材原料优势，开发出草本

凉茶、金银花饮等“福森源”牌系列产品；新野禾木药食同源产品涵盖单品花茶、组合花茶和杯中茶，以及茯苓葛根杏仁粉等营养配方粉系列；西峡金聚凰以山茱萸、天麻、茯苓、木瓜、灵芝等药食同源中药材为原料，通过超微粉碎、低温提取等技术，开发出醒乐仙、山茱萸固体饮料、山茱萸咖啡等系列产品；三色鸽食品与仲泰医圣堂合作推出山楂六物饼、红豆茯苓饼、黄参龙药膳月饼等系列功能性零食产品。

（二）加大科技创新成果转化补贴

一是推动新型研发机构建设。围绕主导产业创新发展，吸引国内外知名高校、科研院所所在南阳设立新型研发机构，促进科技成果在我市产业化。对获得省科技厅备案的新型研发机构，组建期内给予最高100万元补助，验收合格后给予最高200万元补助。对新认定的国家和省重点实验室、国际联合实验室、技术创新中心等高能级科技创新机构，分别给予建设单位最高100万元和30万元补助。

二是促进科技成果转移转化。对我市高等院校、科研院所承接市内企业研发项目并成功实现产业化的，按照技术交易额的10%给予补助，承接单位每年最高补助100万元。对引进转化市外技术成果的企业，按技术交易额的10%给予补助，最高不超过100万元。对新认定的国家级、省级、市级技术转移示范机构，分别给予建设单位一次性30万元、20万元、10万元补助。

三是推动获奖项目落地转化。对我市获得国家、省科技进步奖的项目单位分别按照1:3和1:1的比例给予配套资助。对我市获得国家、省创新创业大赛奖项的项目单位分别给予20万元、10万元的一次性奖励。每年举办“张衡杯”创新创业大赛，评选10个优秀创新创业项目，给予10—50

万元启动资金支持，所需资金由市财政承担。四是赋予科研经费使用更大自主权。简化市级科技项目预算说明和编报表格，除设备费外，其他支出科目无需单列明细表格，会议费、差旅费、国际合作交流费预算不超过直接费用的10%无需提供预算测算依据。将设备费预算调剂权全部下放给项目承担单位，除设备费外的其他费用调剂权全部由项目承担单位下放给项目负责人。允许项目承担单位对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以取得发票的住宿费等实行“包干制”。加强科研人员激励，提高科研项目间接费用比例，科研项目经费中用于“人”的费用可达50%以上。

五、打造区域品牌，拓展市场渠道

一是加强产品标准制定和产地保护认证。积极开展药食同源中药材地方标准制定工作，其中金银花、黄精、栀子等药食同源中药材地方标准已成功发布，2025年我局新征集药食同源中药材地方标准《麦冬栽培技术规范》已完成征求意见稿。此外，西峡山茱萸、桐柏桔梗、唐河栀子3个药食同源中药材获评国家地理标志保护产品，唐栀子、桐桔梗、内乡毛华菊获国家地理标志证明商标，彰显出南阳药食同源中药产品的地域特色与品质。二是加强药食同源产业宣传推介。2024年2月，我市举办第十六届张仲景医药文化节“首届仲景药膳文化论坛及药膳大赛”，全国各省市相关从业者近200人参加，23支药膳专业团队参赛，56位中国烹饪大师参与评比；2025年3月，联合市委宣传部配合做好央视《三餐四季》拍摄宣传，展示南阳中医药文化和药膳养生宴等；2025年5月，在第十二届仲景论坛和第八届艾产业发展大会期间，成功举办河南省首届药膳技能大赛——“中医药+生活精品展”活动，设置药膳展

区、中医药茶饮展示区和“中医药+生活”推介区，共有 30 余家企事业单位参展。

六、下一步打算

下一步，我们将鼓励中药企业加快研发一批以药食同源为重点的健康产品，依托河南省首届药膳技能大赛、张仲景医药文化节、仲景论坛、艾产业发展大会等平台，搭建药膳学术、技术交流平台，与国内外药膳研发机构、生产经营企业等深化交流合作，推动药食同源产业高质量发展。

衷心感谢您的宝贵意见，希望今后一如既往地关心支持南阳中医药产业的发展。

承 办 人：南阳市中医药管理局产业发展科 刘 端

联系电话：63030062

邮政编码：473000



抄送：市人大选工委（3份）、市委市政府督查局（1份）、中共南召县委员会、南召县人民政府、南召县人大（各1份）。

南阳市中医药管理局办公室

2025年7月18日印发