

南阳市中医药管理局

宛中医药字〔2025〕1号

签发人：崔松涛

办理结果：A类

对市七届人大四次会议 第46号建议的答复

杨雅代表：

您提出的关于“大力发展中药材产业的建议”收悉。结合市中医药管理局职能，现答复如下：

一、关于推动中药材产业高质量发展方面

一是强化中药材基地建设。我市连续多年开展规范化种植基地建设工作，推行“企业+基地+合作社+农户”的运行模式，提升中药材品质。已建成25个“道地药材生态种植基地”、11个“标准化中药材生产基地”、14个“定制药园”、8个“道地药材良种繁育基地”。仲景宛西制药的10万亩山茱萸种植基地、河南福森药业的万亩金银花种植基地分别于今年2月、4月通过河南省中药材生产质量管理规范（GAP）延伸检查。今年5月，印发《关

于推进 2025 年南阳市“定制药园”和标准化中药材生产基地建设的通知》，目前正在对申报材料进行审核。二是积极培育中药材新型农业经营主体。市农业农村局积极培育中药材龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，发展以加工企业为龙头，新型经营主体为基础，农户广泛参与的“公司+基地+农户”产业化联合体，共同建设优质原料基地。目前，先后推荐申报认定了南阳国医仲景艾草产业集团有限公司等 41 家省部级、市级中药材农业产业化重点龙头企业，桐柏县宇中中药材专业合作社等 45 家国家、省、市级专业合作社、家庭农场。三是优化中药材种植结构。在不触碰耕地红线的前提下，倡导“四边”（水边、屋边、田边、路边）“三地”（山地、岗地、林地）种植，探索粮药套种和轮作模式，在南召、西峡、方城等重点县持续扩大黄精、杜仲、山茱萸、丹参等中药材种植规模，针对适宜南阳艾、黄精等林下种植的中药材品种建立特色种植基地。目前，全市规模化中药材种植品种 83 个，种植面积 166 万亩，在全国地级市中位列前茅。四是构建中药材质量溯源体系。引导中药材生产经营主体建立中药材质量追溯体系，构建覆盖中药材全生命周期的质量追溯体系。目前，宛药质量溯源智慧服务平台已覆盖种植企业 47 家、医疗机构 298 家，入驻中药材生产加工企业 28 家、饮片流通配送企业 31 家。

二、关于加大政策扶持力度方面

一是强化政策引领。制定《南阳市打造中医药文化传承发展中心专班实施方案》《加快南阳中医药强市建设若干支持措施》

等文件，发展以“八大宛药”为主的特色道地药材种植生产基地，有序推进新版 GAP 认证（中药材生产质量管理规范）。二是依法打击假冒伪劣中医药产品。市市场监管局以中医药、艾产品打假治劣等为重点领域，以群众反映强烈的虚假广告、以次充好、假冒伪劣商品等突出问题为重点，集中力量开展执法检查。同时，加强与中医药管理局、公安等部门的协作配合，建立健全信息共享、联合执法等工作机制，形成执法合力，共同打击违法违规行为，有效规范中医药市场秩序。三是开展中药材生产管理技术培训。我局联合河南省中药材产业技术体系专家组组建“宛药”技术服务专家团，在全市开展“宛药”技术服务走基层活动，对道地药材种植基地建设及种植生产进行技术指导，已开展 20 余次技术服务活动。2025 年，我局指导专业技术人员深入西峡县丁河镇等 6 个乡镇，对山茱萸种植基地改造进行垦覆施肥、刮皮修剪等技术指导，完成 12000 余亩基地改造提升工作。市农业农村局充分利用农技推广体系作用，组建技术专家团队，加强技术人员培训，指导县（市、区）农业农村部门结合实际，开展形式多样的科技服务，补齐技术服务“基层无脚”的短板，完善道地药材生产技术服务网络；由科技特派等专业人员通过下乡入户方式，传授科学种植和病虫害防治知识，及时解决问题，提升种植户的技术水平。四是强化标准支撑。指导高校、科研部门、行业协会、企业等参与制定中药材全产业链技术规程和标准。我市共参与制定艾草国家标准 1 项、河南省艾草地方标准 2 项，牵头制定发布中医药行业地方标准 11 项、艾草地方标准 9 项、艾草团

体标准 27 项。今年，共立项中药材地方标准 5 项，涉及玄参、麦冬等品种，为中医药产业的高质量发展提供标准支撑。

三、关于加强人才培养方面

积极推进中医药人才培养与传承工作。一是推进全国老药工传承工作室建设。对 2024 年南阳市方林中药饮片有限公司吕青晨全国老药工传承工作室的申报工作进行完善，确保申报材料详实准确。同时，推荐河南省寿康堂中药饮片有限公司魏付生和南阳市中医院郭全军，作为 2025 年全国老药工传承工作室建设项目的候选人，进一步加强老药工经验传承。二是加强科研人才培养。向省卫健委推荐南阳医学高等专科学校崔占虎专家，申报河南省第三批中医药学科拔尖人才培养项目，提升南阳中医药学科的整体实力和影响力。三是加快中医药人才招聘。2025 年 4 月，配合人社部门举办 2025 年河南省先进制造业青年就业行动系列招聘南阳现代中医药产业专场活动，助力中医药企业和青年人才精准对接；面向全社会发布南阳市中医药行业 2025 年急需紧缺人才（岗位）需求信息，广泛吸引优秀人才投身南阳中医药事业，共同推动南阳中医药产业高质量发展。四是推进中医药文化进校园。将中医药文化教育融入中小学课程和校园活动中，持续培养学生中医药文化的思维模式和认知模式，厚植文化情怀，坚定文化自信。目前，全市中医药文化进校园学校 1041 所，覆盖比例 48.22%，累计发放由中国工程院院士、国医大师张伯礼主审并作序的《中医药文化中小学生学习读本》127.86 万册。

四、关于支持中医药企业技术创新方面

把科研平台建设作为推动中医药高质量发展的重中之重。目前，全市共有国家中医药管理局重点研究室 2 个、省级重点实验室 1 个、省级工程技术研究中心 23 个、市厅级中医药科研平台 62 个，域外科研机构 1 个。宛西制药自主研发的中药 3.1 类新药“枇杷清肺颗粒”获批上市；利欣制药柴胡鼻腔喷雾剂上市许可申报材料已报送至国家药品监督管理局。

下一步，我们将持续发挥本地中药材资源优势，大力实施宛药振兴计划，推动道地药材种植规模化、生产标准化；出台《南阳市中医药产业发展促进条例》，为全市中药材产业高质量发展予以法治保障，努力打响“道地宛药”品牌。

衷心感谢您的宝贵意见，希望今后一如既往地关心支持南阳中医药事业的发展。

承 办 人：南阳市中医药管理局产业发展科 刘 端

联系电话：63030062

邮政编码：473000





抄送：市人大选工委（3份）、市委市政府督查局（1份）、中共
邓州市委员会、邓州市人民政府、邓州市人大（各1份）。

南阳市中医药管理局办公室

2025年7月18日印发
